

Программа государственных гарантий

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

государственных гарантий бесплатного оказания населению

Ярославской области медицинской помощи на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Ярославской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Территориальная программа) разработана в целях создания в Ярославской области единого механизма реализации конституционных прав граждан на бесплатное получение медицинской помощи гарантированного объема и качества.

Территориальная программа включает территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) Ярославской области и устанавливает перечень видов, форм и условий медицинской помощи, предоставление которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, а также требования в части определения порядка и условий предоставления медицинской помощи, критериев

доступности и качества медицинской помощи, предоставляемой на территории Ярославской области бесплатно.

2. Территориальная программа разработана в соответствии с федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2003 г. № 255 «О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией», с учетом порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и клинических рекомендаций, особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Ярославской области, основанных на данных медицинской статистики, климатических и географических особенностей региона и транспортной доступности медицинских организаций, а также с учетом сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения, в том числе уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об ОМС, положений региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе в части обеспечения создаваемой и модернизируемой инфраструктуры медицинских организаций.
3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе

обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области обеспечивают доступность медицинской помощи населению на территории муниципального образования в соответствии с Территориальной программой в пределах полномочий, установленных федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

4. Государственным заказчиком Территориальной программы является департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, который в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Ярославской области, постановлениями Правительства Российской Федерации, постановлениями Правительства области, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ярославской области.

В реализации мероприятий Территориальной программы участвуют Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ярославской области, государственные учреждения здравоохранения области, иные учреждения, входящие в государственную систему здравоохранения области, ведомственные учреждения здравоохранения, медицинские организации частной системы здравоохранения, работающие в системе ОМС, страховые медицинские организации.

5. Понятие «медицинская организация» используется в Территориальной программе в значении, определенном в

федеральных законах от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

6. В целях обеспечения преемственности, доступности и качества медицинской помощи и эффективной реализации Территориальной программы на территории Ярославской области в соответствии с приказом департамента здравоохранения и фармации Ярославской области формируется и развивается трехуровневая система организации медицинской помощи гражданам, которая распространяется на все виды и профили оказания медицинской помощи.

Для определения объема государственных гарантий Территориальной программой устанавливаются нормативы объема медицинской помощи по видам медицинской помощи и условиям ее оказания, а также нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

Реализация Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС Ярославской области, осуществляется посредством выполнения медицинскими организациями заданий по оказанию населению бесплатной медицинской помощи, содержащих виды и объемы оказываемой медицинской помощи. Объемы медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС Ярославской области, распределяются между медицинскими организациями, страховыми медицинскими организациями и корректируются решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования Ярославской области в соответствии с действующим законодательством.

7. Финансовое обеспечение Территориальной программы осуществляется за счет средств бюджета Ярославской области, средств ОМС в соответствии с территориальной программой ОМС Ярославской области и средств федерального бюджета.

При решении вопроса об индексации заработной платы медицинских работников медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения и фармации Ярославской области, в приоритетном порядке обеспечивается индексация заработной платы медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и скорую медицинскую помощь.

Индексация заработной платы осуществляется с учетом фактически сложившегося уровня отношения средней заработной платы медицинских работников к среднемесячной начисленной заработной плате работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Ярославской области.

8. Разграничение оказания бесплатной медицинской помощи гражданам и платных медицинских услуг (работ) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» и обеспечивается в том числе соблюдением установленных Территориальной программой сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановой форме.
9. В соответствии с частью 6 статьи 50 и частью 1 статьи 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в рамках Территориальной программы не применяются методы народной медицины, не предоставляется медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации.

Медицинская помощь гражданам, не подлежащим ОМС (военнослужащие и приравненные к ним в организации оказания медицинской помощи лица), оказывается и оплачивается за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Территориальная программа устанавливает и включает в себя:

- перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно в рамках Территориальной программы (приложение 1 к Территориальной программе);
- перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, и категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно в рамках территориальной программы ОМС Ярославской области (приложение 2 к Территориальной программе);
- перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, и категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно за счет средств федерального бюджета и бюджета Ярославской области (приложение 3 к Территориальной программе);
- Порядок предоставления бесплатной медицинской помощи населению Ярославской области (приложение 4 к Территориальной программе);
- Порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Ярославской области и участвующих в реализации Территориальной программы (приложение 5 к Территориальной программе);
- перечень лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, скорой, амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части неотложной медицинской помощи и стоматологической медицинской помощи (приложение 6 к Территориальной программе);

– перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой (приложение 7 к Территориальной программе);

– перечень региональных медицинских организаций государственной системы здравоохранения, участвующих в реализации Территориальной программы, не осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Ярославской области (приложение 8 к Территориальной программе);

– перечень региональных медицинских организаций государственной системы здравоохранения (в соответствии с реестром медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Ярославской области), участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС Ярославской области, и проводящих профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию (приложение 9 к Территориальной программе);

– перечень государственных медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, и медицинских организаций, не входящих в государственную систему здравоохранения (в соответствии с реестром медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Ярославской области), участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС Ярославской области, и проводящих профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию (приложение 10 к Территориальной программе);

– стоимость Территориальной программы по источникам финансового обеспечения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 11 к Территориальной программе);

- утвержденную стоимость Территориальной программы по условиям ее оказания на 2021 год (приложение 12 к Территориальной программе);
- информацию о нормативах объема медицинской помощи и нормативах финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, способах оплаты медицинской помощи, порядке и структуре формирования тарифов на оплату медицинской помощи, подушевых нормативах финансового обеспечения, предусмотренных Территориальной программой (приложение 13 к Территориальной программе);
- критерии доступности и качества медицинской помощи (приложение 14 к Территориальной программе);
- Порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, не участвующей в реализации Территориальной программы (приложение 15 к Территориальной программе);
- информацию об объемах медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, на одного жителя/застрахованное лицо на 2021 год (приложение 16 к Территориальной программе);
- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС Ярославской области, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации определенных групп взрослого населения (приложение 17 к Территориальной программе);
- Порядок обеспечения граждан в рамках оказания паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами при посещениях на дому (приложение 18 к Территориальной программе);

- объем медицинской помощи по профилактическим медицинским осмотрам и диспансеризации на 2021 год (приложение 19 к Территориальной программе);
- объем и финансовое обеспечение отдельных диагностических и лабораторных исследований на 2021 год (приложение 20 к Территориальной программе);
- количество и финансовое обеспечение фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов на 2021 год (приложение 21 к Территориальной программе);
- планирование объема и финансового обеспечения медицинской помощи по видам и условиям ее оказания в 2021 году (приложение 22 к Территориальной программе);
- размер финансового обеспечения оказанной медицинской помощи застрахованным лицам Ярославской области на территории других субъектов Российской Федерации на 2021 год (приложение 23 к Территориальной программе).

11. Контроль за качеством, объемами и условиями предоставления медицинской помощи в рамках Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС Ярославской области, осуществляют в пределах своей компетенции департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ярославской области и страховые медицинские организации.

Контроль за целевым использованием выделяемых бюджетных средств осуществляется уполномоченными органами в установленном порядке.

12. В условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности реализации базовой программы ОМС.

13. Правительством области могут вноситься изменения и дополнения в Территориальную программу в установленном порядке.
14. Территориальная программа действует с 01 января 2021 года до принятия новой программы.